

构建长效管护机制 推进人居环境整治

刘献江

江苏省南京市六合区农业农村局

推进农村人居环境整治提升三年行动以来，江苏省南京市六合区坚持目标导向，聚焦重点，协同配合，合力攻坚，全速推进农村人居环境整治。农村人居环境“颜值”和“质效”显著提升，农户满意度显著增强，高水平小康社会的根基全面筑牢。2020年8月，六合区确认为省首批20个完成三年行动重点任务县（市、区）之一。

多措并举

坚持高位推动。成立由区委区政府主要领导任组长、分管领导任副组长，成员由区相关部门和街镇主要负责人组成的区农村人居环境整治提升工作领导小组，下设“一办五组”，切实抓好工作推进。街镇相应成立组织机构，具体抓好工作落实。

借鉴他山之石。专程赴浙江省安吉余村、临安月亮桥村、横溪坞村，学习考察“千万工程”等经验做法，结合实际吸收借鉴，加以应用。摄制《他山之石阔眼界笃定前行美家园》宣教片，拷贝3000份，发放到9个街镇、93个涉农村（社区）、2549个自然村以及区相关部门，组织观看，发动党员群众、乡贤、能人积极参与农村人居环境整治工作。

压实工作责任。健全“区负总责、街（镇）抓推进、村（社区）抓落实”的工作机制，层层传导压力，强化跟踪问效，压紧压实推进农村人居环境整治工作责任。区委、区政府主要领导既挂帅又出征，分管领导奋战一线抓落实，各街镇主要领导深入一线当好“总指挥”，村（社区）党组织负责人既是前线“指挥员”又是“战斗员”。区人居办、5个专项工作小组做好统筹协调、分类指导等工作，帮助基层排忧解难，推进落实。

创新统筹推进。在顶层设计上，印发《六合区农村人居环境整治提升三年行动方案》《关于加快推进农村人居环境整治提升工作方案》《2020年六合区农村人居环境整治提升工作重点》《关于建立健全农村人居环境整治提升推进工作机制的通知》等文件，将农村人居环境整治提升工作纳入街镇年度高质量考核，作为区管干部政绩考核的重要内容。在实施路径上，按照以点带面、项目叠加、资源盘整的思路，统筹推进农村人居环境整治重点任务建设，努力实现人居环境整治提升和绿色产业发展融合共进。在投入渠道上，采取“政府主导、社会参与、市场化运作”的方式，创新机制撬动社会资本参与，探索农村污水处理设施建设PPP模式，农村人居环境整治提升总投入约60亿元。在工作推进上，设立区级专项激励资金，完善“街月查、区季考”考核评价体系，聚焦重点目标任务和时间节点，严格督促检查，强化结果运用，推动重点工作落细落实落地。

落实常态长效。总结推广疫情防控、基层治理“1+1+3”经验做法，强化党建引领，全力推动人居环境整治常态长效。深化区级机关与村级党组织结对共建，进一步推动党员干部“进网入格”、下沉一线、服务基层。紧紧依靠农民群众，广泛动员全社区力量，大力营造浓厚氛围，引导农民养成文明健康生活方式。严格按照“五有”要求，落实长效管护机制，坚持制度管护、定期维护、专人看护，切实巩固和提升工作成效，保持农村人居环境长久干净整洁有序。

成效明显

垃圾治理取得实效。健全生活垃圾分类和垃圾处理闭环体系，开通33条“公交化”收运专线，设置1265个生活垃圾转运

点、9个有机垃圾资源化处理站、9个垃圾分类收集分拣站、1座区大件分拣中心和98个低附加值兑换点，全面实行“农户初分+保洁员上门收集”模式，全区涉农村（社区）、自然村生活垃圾直收直运实现全覆盖。农村公共服务运行维护覆盖率、生活垃圾密闭收运率、无害化处理率均达100%。生活垃圾焚烧发电厂已开工建设。

污水治理加速推进。紧扣农村污水处理设施自然村实现全覆盖目标，突出因地制宜、梯次推进。在2019年规划布点村生活污水治理实现全覆盖的基础上，2020年全面实施非规划布点村污水处理设施建设。截至目前，一期143个EPC项目全部完成；二期PPP项目682个已开工建设，2020年底覆盖率达70%，2021年实现全覆盖。同时加强户厕改造与污水收集无缝衔接，全力补齐农村污水处理设施短板。

户厕改造得到加强。2019年农村户厕无害化改造全面完成，户厕无害化普及率达99.9%；累计完成新建农村公厕176座，8座正在抓紧收尾。切实加强农村厕所病媒生物防治工作，努力实现全覆盖，农村户厕无害化改造已实现一户一档信息化管理，无害化卫生户厕改造顺利通过省爱卫办验收销号现场核查。

村容村貌显著改善。对照“四清一治一改”要求，持续推进村庄清洁行动，村容村貌进一步提升。截至目前，累计发动35.9万人次，清理河塘沟渠1200万方，清理各类垃圾9.61万吨，拆违、治乱、整破2.4万处；自然村与农户签订“门前三包”承诺书实现全覆盖；建成省市级美丽乡村237个，正在建设市级美丽乡村107个；整村推进示范村创建正在有序推进；创建省级特色田园乡村2个；在建市级田园综合体1个；创成美丽庭院6301户；完成农村道路提档升级350多公里，建成乡村林荫道485公里，获江苏省“四好农村路”示范区称号；完成耕地质量提升面积22万亩；建成国家森林乡村3个，新增成片造林4万多亩，16.1公里长江岸线专项整治任务全部完成。

清洁生产得到提升。坚持绿色发展理念，强化农业清洁生产，印发《六合区推进农业生产全域绿色化实施方案》，开展畜禽养殖废弃物资源化利用，全区畜禽规模养殖场污染治理率100%；大力实施秸秆能源化、肥料化等多种形式利用，农作物秸秆综合利用率95%以上；开展地膜减量控口优化模式示范推广，健全废旧农膜回收站10个，废旧农膜回收率91.5%；持续开展农药、化肥“两减”行动，农药、化肥使用量较2015年均下降15%以上。

长效管护全面落实。按照“五有”要求，进一步健全完善农村人居环境整治提升长效管护机制，全区93个涉农村（社区）都实行长效管护，42个村（社区）开展第三方市场化服务，51个村（社区）开展自行管护，日保洁2~4次，落实管护经费9882.34万元。

提升对策

六合区农村人居环境整治工作措施有力，成效显著，但仍存在一些不足之处，需进一步提升。如农村污水处理设施建设任务重，村容村貌提升压力大。截至目前，建成省市级美丽乡村示范村（宜居村）237个，建成村占规划布点村比例仅有28.6%，与市定目标差距较大。农村长效管护运维难度高。村民传统习惯较为保守，长效管护运维工作难以到位等。今后将从三方面着手建立农村人居环境长效管护运维机制。

坚持问题导向，聚焦短板抓攻坚。对标找差，补齐短板。对照区级考评反馈的问题清单，对标找差，督促街镇采取有针对性的整改措施，限期逐项整改，确保问题清单全销号。全面排查，巩固提升。结合考评反馈，督促街镇开展工作“再回头”，举一反三全面排查，发现问题，找准症结所在，迅速整改，确保类似问题全整改、不反弹。重点突破，整体推进。牢牢抓住重点领域和关键环节，抓紧抓实抓细，在收官阶段集中力量打好歼灭战，务求取得实效。

坚持目标导向，聚焦重点抓落实。“全闭环”抓好垃圾分类。大力整治农户垃圾分类乱投放、柴草乱堆乱放、农业废弃物以及家前屋后环境，着力完善自然村保洁机制和规范生活垃圾收运处置体系，引导村民做好垃圾精准分类、投放。“全速度”

抓好污水治理。加快推进一期 143 个 EPC 项目验收运营。全速推进二期 682 个 PPP 项目建设，力争早建成、早运营、早受益，确保年底完成自然村污水处理设施覆盖率达 70% 任务。“全覆盖”抓好厕所革命。结合户厕无害化改造“再回头”，加大粪污资源化利用，加强户厕改造与生活污水处理的有效衔接，协调推进农村公厕和旅游公厕建设，“全覆盖”抓好厕所革命，真正把这项事关农民生活品质的民生工程办好办实。“全方位”抓好村庄清洁。持续加大“四清一治一改”工作力度，加快推进美丽乡村宜居村、整村推进示范村、美丽庭院创建，巩固农村环境净化、绿化、美化成果。

坚持系统导向，聚焦长效抓管护。压紧压实整治工作责任。按照五级书记抓乡村振兴的要求，对照区级部门分工、街镇工作职责，坚持“区负总责、部门抓协调、街镇抓推进、村（社区）抓落实”的工作机制强化问责问效，进一步压紧压实“一办五组”、9 个街镇、93 个村（社区）工作责任，确保责任落实、监管到位、质效提升。用好用活考评“指挥棒”，通过考评推动工作常态长效。抓实抓细长效管护。借鉴推行现代乡村治理模式，进一步落实好长效管护模式，拓展市场化第三方服务覆盖面。发挥好基层党组织战斗堡垒作用，开展村民自治，引导广大党员群众、乡贤、能人积极主动参与，实行街镇、村（社区）、第三方、农户、乡贤、能人六方联动，形成“人人参与、家家行动、户户受益”的浓厚氛围，推动长效管护规范化、制度化、全域化、长效化。